

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul strategiei Guvernului de reformă economică și socială, o componentă esențială este reforma sectorului sanitar, orientată spre adoptarea unor măsuri care să asigure sănătatea populației și organizarea serviciilor de sănătate.

Având în vedere obiectivele actuale ale reformei sectorului sanitar privind necesitatea reorientării serviciilor medicale de la preponderența îngrijirii intra-spitalicești către medicina preventivă, asistența primară, asistența ambulatorie de specialitate și de urgență, Ministerul Sănătății a selectat unele activități prioritare ale reformei sectorului sanitar și a întocmit, în acest sens un proiect.

Efortul financiar necesar realizării acestui proiect este substanțial și ca urmare, a fost necesară atragerea alături de surse interne (bugetul de stat și fonduri speciale) și a unor surse externe.

În acest sens, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) și-a manifestat disponibilitatea de a participa la finanțarea proiectului.

BIRD va acorda un împrumut de tip Program Adaptabil de Imprumut (PAI), în valoare de 60,0 milioane USD, pentru finanțarea proiectului prevăzut să se realizeze pe o perioadă de 4 ani, în două faze, cu un an suprapunere (respectiv 40,0 milioane USD utilizabili în trei ani și 20,0 milioane USD, utilizabili în doi ani). În baza mandatului aprobat de Guvernul României, în perioada 15-19 mai 2000 a avut loc negocierea împrumutului destinat primei faze a programului, iar în ședința din 25 mai 2000, Guvernul României a aprobat Memorandumul privind raportul negocierii Acordului de Imprumut, textul acordului și minuta negocierii.

Ca urmare, în baza împuternicirii de semnare acordată de Președintele României a fost semnat la București la data de 7 iulie 2000 Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 40,0 milioane USD.

Împrumutul în valoare de 40,0 milioane USD, pentru prima fază a programului, va fi angajat pentru o perioadă de 20 de ani, din care 5 ani perioada de grație și la o dobândă egală cu dobânda LIBOR la depozitele în USD șase luni plus o marjă de maximum 0,75 %. După 60 de zile de la semnarea Acordului se va calcula un comision de angajament de 0,75 % pe an asupra sumei neutilizată din împrumut, urmând să fie plătit semestrial până la utilizarea integrală a împrumutului. Comisionul de angajament se plătește la un nivel mai redus (în prezent de 0,25 % pe an) pe baza deciziei luate de Consiliul directorilor executivi ai BIRD. În plus, BIRD percepe un comision inițial de 1 % aplicat la suma împrumutului, care va fi achitat de partea română la intrarea în efectivitate a acordului de împrumut.

Costul total al primei faze a proiectului este de 69,84 milioane USD, și are următoarele surse de finanțare: împrumut BIRD în valoare de 40,0 milioane USD, contribuția României, reprezentând echivalentul în lei al 27,59 milioane USD (incluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României, în valoare de 15,105 milioane USD) și donații, în valoare de 2,25 milioane USD (Marea Britanie, Elveția, Fundația Soros, Universitatea de Medicină și Farmacie București).

Principalele obiective ale proiectului sunt :

- îmbunătățirea capacității în domeniul stabilirii politicii, planificării, reglementării, finanțării și managementului în sectorul sanitar;
- îmbunătățirea calității și a eficienței tehnice a asistenței medicale primare în zonele sărace și izolate selectate, prin asigurarea de modele noi de asistență în zonele fără medici. Astfel, vor fi dotate cu echipamente standard unele dispensare din zonele defavorizate și vor fi dotate cu echipamente de diagnostic centrele spitalicești ambulatorii din șase județe pilot;

- îmbunătățirea serviciilor esențiale spitalicești prin modernizarea sălilor de operații și a unităților de terapie intensivă și asigurarea pregătirii privind managementul clinic al cazurilor de urgență, în 24 de spitale județene și universitare;

- îmbunătățirea serviciilor medicale de urgență prin dezvoltarea unui program care prevede crearea unui sistem integrat (unități mobile de terapie intensivă și echipe de prim ajutor) în municipiul București și în fiecare județ;

- modernizarea serviciilor de sănătate publicată în domeniul controlului efectului tutunului, prevenirii tuberculozei, prevenirii virusului HIV/SIDA, prevenirii bolilor cu transmitere sexuală și îngrijirii sănătății mentale la nivelul comunității.

Realizarea obiectivelor propuse va conduce la scăderea îmbolnăvirilor și morții premature, asigurarea accesului echitabil la serviciile de sănătate și îmbunătățirea eficienței sectorului sanitar.

Ministerul Sănătății a fost desemnat ca agenție de implementare a proiectului. În acest scop, Ministerul Finanțelor va încheia cu Ministerul Sănătății un acord subsidiar de împrumut, delegând acestuia din urmă întreaga autoritate și responsabilitate, în vederea asigurării utilizării rapide și cu eficiență a sumelor împrumutului. La implementarea proiectului Ministerul Sănătății va colabora cu alte entități de specialitate din domeniul sanitar.

Ministerul Sănătății va întocmi rapoarte periodice către BIRD și Ministerul Finanțelor privind stadiul realizării proiectului, iar pentru adaptarea permanentă a acordului la realitățile din România va solicita amendamente la acordul de împrumut, fără a majora obligațiile financiare ale României față de acest organism.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Acordului de Împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 7 iulie 2000, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Mugur Isărescu
Mugur Isărescu

